

Số: 182/BC-HĐND

Thanh Trì, ngày 11 tháng 12 năm 2020

BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Kinh Tế - Xã hội
trình tại kỳ họp thứ 17, Hội đồng nhân dân huyện khóa XI,
Nhiệm kỳ 2016 – 2021.**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, Ban Kinh tế - Xã hội đã tiến hành thẩm tra các báo cáo, tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 17, Hội đồng nhân dân huyện khóa XI thuộc lĩnh vực kinh tế - xã hội. Ban Kinh tế - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra các văn bản như sau:

I. Về tình hình kinh tế - xã hội năm 2020 và mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2021:

1. Tình hình kinh tế - xã hội năm 2020:

Qua nghiên cứu Báo cáo số 282/BC-UBND ngày 27/11/2020 của UBND huyện về Tình hình kinh tế - xã hội năm 2020 và mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2021. Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất với kết quả đạt được, những hạn chế đã nêu trong báo cáo.

Nhìn chung, trong năm 2020 tình hình kinh tế - xã hội trên địa bàn huyện có tăng trưởng khá, kết quả thực hiện 24 chỉ tiêu chủ yếu đạt tiến độ theo kế hoạch, có 22/24 chỉ tiêu đạt và vượt, 2 chỉ tiêu cơ bản đạt so với Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện. Sản xuất nông nghiệp toàn diện được tập trung chỉ đạo thực hiện, đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp theo hướng nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững tiếp tục đạt được kết quả khả quan trên lĩnh vực trồng trọt, chăn nuôi và tổ chức các hình thức sản xuất, góp phần tích cực trong việc chuyển đổi cơ cấu giống cây trồng, vật nuôi, nâng cao giá trị sản xuất nông nghiệp đạt mục tiêu đề ra.

Công nghiệp, dịch vụ, thương mại tiếp tục được duy trì ổn định. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện đạt 112% so với chỉ tiêu; các công trình kết cấu hạ tầng cơ sở trọng điểm được xây dựng hoàn thành đưa vào sử dụng phục vụ tốt yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Lĩnh vực văn hóa - xã hội có nhiều tiến bộ. Hoạt động văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao, thông tin tuyên truyền được tổ chức với nhiều hình thức đa dạng, nội dung phong phú, đáp ứng nhu cầu đời sống tinh thần của nhân dân. Chất lượng giáo dục đào tạo được nâng cao, tỷ lệ học sinh đỗ tốt nghiệp đạt 100%; Công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân, phòng chống dịch bệnh trên địa bàn toàn huyện đạt hiệu quả, các chính sách xã hội được triển khai kịp thời, đúng đối tượng, tạo được lòng tin và sự hài lòng của người dân; chính sách hỗ trợ đối với đồng bào dân tộc, công tác dạy nghề, giải quyết việc làm cho lao động nông thôn được quan tâm, đã góp phần thực hiện mục tiêu giảm nghèo trong năm.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện về phát triển kinh tế - xã hội năm 2020

còn gặp một số khó khăn, do ảnh hưởng thời tiết diễn biến bất thường nên việc thực hiện sản xuất theo lịch thời vụ năm 2020 chưa đúng tiến độ và cơ cấu thời vụ theo từng khu vực sản xuất, mưa bão kéo dài gây ngập úng đã làm thiệt hại hơn 2.000ha diện tích lúa đông xuân và hoa màu. Kinh tế hợp tác tuy được củng cố kiện toàn, song vẫn chưa thực sự phát huy được vai trò đột phá trong thực hiện đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới. Việc tái đàn heo sau dịch tả lợn Châu phi còn gặp khó khăn do thiếu nguồn cung ứng giống heo sạch đảm bảo chất lượng và an toàn cho người chăn nuôi; Do ảnh hưởng đại dịch Covid-19 ở 6 tháng đầu năm, nhiều cơ sở sản xuất kinh doanh tạm ngừng hoạt động, nên giá trị sản xuất công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp trên địa bàn chỉ đạt 80% chỉ tiêu nghị quyết.

Công tác quản lý nhà nước trên lĩnh vực xây dựng vẫn còn hạn chế, tình trạng xây dựng công trình dân dụng lấn chiếm hành lang an toàn giao thông đường vẫn còn xảy ra ở nhiều nơi. Thu ngân sách vượt chỉ tiêu nhưng một số nguồn thu trong cân đối ngân sách (Thuế thu nhập cá nhân, phí, lệ phí, thu tiền sử dụng đất) còn gặp nhiều khó khăn.

2. Về mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2021:

Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với các chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 đã nêu; Qua thảo luận, Ban đề xuất với Ủy ban nhân dân huyện quan tâm một số nội dung sau:

Tiếp tục chỉ đạo thực hiện có hiệu quả đề án tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện, tiếp tục chỉ đạo phát triển và nâng cao chất lượng hoạt động của các mô hình hợp tác, đặc biệt là kiện toàn tổ chức và nâng cao chất lượng hoạt động của các Hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn. Tiếp tục thực hiện đồng bộ các giải pháp trong xây dựng nông thôn mới, nâng cao chất lượng xã đạt chuẩn và phấn đấu đến cuối năm được công nhận xã nông thôn mới nâng cao theo nghị quyết đề ra, góp phần thực hiện đạt mục tiêu xây dựng huyện đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2021-2025.

Tăng cường công tác quản lý đối với các công trình hạ tầng cơ sở, nâng cao chất lượng các công trình xây dựng trong thực hiện đầu tư công, quan tâm công tác bảo dưỡng, sửa chữa các công trình giao thông đảm bảo điều kiện thuận lợi để phục vụ tốt cho việc vận chuyển hàng hóa nông sản và giao thông đi lại của người dân.

Thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về môi trường, đặc biệt chú ý quản lý chặt chẽ các cơ sở sản xuất, kinh doanh trong thực hiện cam kết bảo vệ môi trường.

Tổ chức tốt công tác thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, quản lý chặt chẽ các nguồn thu và khoản chi ngân sách theo dự toán được phê duyệt.

Tăng cường công tác quản lý các hoạt động văn hóa, thông tin và truyền thông, chỉ đạo thực hiện tốt phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa” gắn với cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”; Sửa chữa, nâng cấp các nhà văn hóa-khu thể thao ấp, nâng cao chất lượng quản lý và khai thác phát huy hiệu quả phục vụ của các thiết chế văn hóa cơ sở. Tiếp tục chỉ đạo nâng cao chất lượng giáo dục ở các cấp học. Chú trọng công tác phòng chống dịch bệnh, chăm sóc sức khỏe cho nhân dân. Tổ chức thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội, tập trung nguồn lực đầu tư nâng cao đời sống cho nhân dân.

II-Về các báo cáo, tờ trình và dự thảo Nghị quyết:

Qua xem xét các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp: Nghị quyết về điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách huyện Thạnh Trị tỉnh Sóc Trăng năm 2020; Nghị quyết về dự toán thu ngân sách Nhà nước, chi ngân sách địa phương huyện Thạnh Trị năm 2021, Nghị quyết về bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020, Nghị quyết về kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021; Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025; đối chiếu với những quy định của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015, Luật đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn thực hiện của cơ quan nhà nước cấp trên, Ban nhận thấy rằng: Về thể thức, căn cứ pháp lý và nội dung các tờ trình và dự thảo nghị quyết được trình bày đầy đủ, đúng theo quy định. Về nội dung, Ban thống nhất các nội dung như sau:

1. Về điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách địa phương huyện Thạnh Trị năm 2020:

Qua xem xét tờ trình số 612/TTr-UBND ngày 07/12/2020 của UBND huyện, nhất trí với các nội dung đề nghị điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách huyện năm 2020 như sau:

-Điều chỉnh tăng dự toán thu ngân sách huyện năm 2020 (*nguồn thu bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên*): 22.886.879.421 đồng. Dự toán sau khi điều chỉnh: 583.692.717.648 đồng.

-Điều chỉnh tăng dự toán chi ngân sách huyện năm 2020 (*chi vốn bổ sung có mục tiêu trong năm*): 22.886.879.421 đồng. Dự toán sau khi điều chỉnh: 583.692.717.648 đồng.

Ngoài ra, trong điều hành ngân sách những ngày cuối năm 2020, nếu có phát sinh nguồn thu hoặc được bổ sung vốn cho những nhiệm vụ cụ thể (*không thuộc nhiệm vụ thu, chi đã điều chỉnh tại nghị quyết này*), Ban đề nghị Hội đồng nhân dân huyện giao cho Ủy ban nhân dân huyện quyết định phân bổ, sử dụng đúng nhiệm vụ, mục tiêu của nguồn phát sinh vào báo cáo quyết toán ngân sách năm 2020 và báo cáo với Hội đồng nhân dân huyện tại kỳ họp giữa năm 2021.

2. Về báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ thu-chi ngân sách năm 2020 và dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương huyện Thạnh Trị, phương án phân bổ ngân sách cấp huyện năm 2021:

2.1. Về tình hình thực hiện nhiệm vụ thu-chi ngân sách năm 2020:

***Về phần thu:**

-Ước tổng thu ngân sách Nhà nước năm 2020: 680.705.615.180 đồng, trong đó:

+ Thu ngân sách Trung ương (*ước thực hiện năm 2020*): 3.034.119.690 đồng.

+ Thu ngân sách tỉnh (*ước thực hiện năm 2020*): 7.593.747.842 đồng.

+ Thu ngân sách huyện (*ước thực hiện năm 2020*): 587.046.177.671 đồng.

+ Thu ngân sách xã (*ước thực hiện năm 2020*): 83.031.569.977 đồng.

-Tổng thu ngân sách huyện ước thực hiện năm 2020: 587.046.177.671 đồng, ngân sách huyện hưởng năm 2020: 580.272.977.671 đồng. Trong đó:

+ Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước thực hiện năm 2020: 35.000.000.000 đồng, đạt 112,72 % so dự toán tỉnh, ngân sách huyện hưởng 28.226.800.000 đồng.

+ Thu chuyển nguồn năm 2020: 18.609.925.533 đồng,

+ Thu bổ sung từ ngân sách tỉnh ước thực hiện năm 2020: 506.533.178.365 đồng,

+Thu kết dư ngân sách: 26.903.073.773 đồng.

***Về chi ngân sách:** Tổng chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện ước thực hiện năm 2020: 1.261.541.617.218 đồng), trong đó:

+ Chi ngân sách Trung ương ước thực hiện năm 2020: 58.831.729.000 đồng.

+ Chi ngân sách tỉnh ước thực hiện năm 2020: 549.799.913.111 đồng.

+ Chi ngân sách huyện ước thực hiện năm 2020: 572.899.975.107 đồng.

+ Chi ngân sách xã ước thực hiện năm 2020: 80.010.000.000 đồng.

***Tồn quỹ ngân sách năm 2020:** 10.394.572.541 đồng, trong đó:

+Ngân sách huyện: 7.373.002.564 đồng

+Ngân sách xã: 3.021.569.977 đồng.

***Về tình hình sử dụng dự phòng ngân sách:** Trong năm, do tình hình dịch bệnh covid-19, Ủy ban nhân dân huyện đã sử dụng nguồn dự phòng ngân sách 4.356.623.500 đồng để chi cho công tác phòng chống dịch và hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch covid-19 trên địa bàn, việc sử dụng dự phòng ngân sách nêu trên là đúng mục tiêu theo luật ngân sách nhà nước quy định.

Ban nhất trí với số liệu báo cáo thu, chi ngân sách năm 2020 của Ủy ban nhân dân huyện đã nêu tại báo cáo số 292/BC-UBND ngày 07/12/2020 của Ủy Ban nhân dân huyện, khi có số liệu báo cáo quyết toán chính thức, Ban sẽ tiến hành thẩm tra và báo cáo Hội đồng nhân dân tại kỳ họp giữa năm 2021.

2.2.Về phân bổ dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương năm 2021:

Qua xem xét tờ trình số 615/TTr-UBND ngày 10/12/2020 của Ủy ban nhân dân huyện về phân bổ dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương năm 2021 huyện Thanh Trì; Ban thống nhất phương án phân bổ dự toán với nội dung cơ bản sau:

*** Dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2021 huyện Thanh Trì: 426.876.000.000 đồng, trong đó:**

- Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn: 31.050.000.000 đồng, ngân sách huyện được hưởng theo phân cấp: 29.140.000.000 đồng, bao gồm:

+ Thu từ khu vực ngoài quốc doanh: 12.500.000.000 đồng, trong đó: thuế tài nguyên: 50.000.000đồng; thuế tiêu thụ đặc biệt: 60.000.000đồng (ngân sách tỉnh hưởng 100%).

+ Thuế giá trị gia tăng: 9.890.000.000 đồng

+ Thuế thu nhập doanh nghiệp: 2.500.000.000 đồng

+ Thu tiền sử dụng đất: 3.000.000.000 đồng, trong đó: ngân sách tỉnh hưởng 40%: 1.000.000.000 đồng, ngân sách huyện hưởng 60%: 1.800.000.000 đồng.

+Lệ phí trước bạ : 7.500.000.000 đồng.

+Thu phí, lệ phí : 1.800.000.000 đồng.

+ Thuế thu nhập cá nhân : 5.500.000.000 đồng.

+ Thu khác : 750.000.000 đồng.

- Thu bổ sung từ ngân sách tỉnh: 397.736.000.000 đồng, bao gồm:

+ Thu bổ sung cân đối: 316.888.000.000 đồng;

+ Thu bổ sung có mục tiêu: 80.848.000.000 đồng.

*** Dự toán chi ngân sách địa phương năm 2021 huyện Thanh Trì: 426.876.000.000 đồng, trong đó:**

- Chi cân đối ngân sách: 342.578.000 đồng

+ Chi xây dựng cơ bản theo phân cấp: 23.209.000.000 đồng (*chi tiết theo phụ lục đính kèm*)

+ Chi thường xuyên: 312.652.000.000 đồng (bao gồm số tiết kiệm 10% chi thường xuyên : 3.849.000.000 đồng)

+ Dự phòng ngân sách: 6.717.000.000 đồng.

- Chi bổ sung có mục tiêu của tỉnh: 80.848.000.000 đồng, trong đó:

+ Chi đầu tư xây dựng từ nguồn cân đối ngân sách địa phương và từ nguồn xổ số kiến thiết : 73.460.000.000 đồng.

+ Bổ sung có mục tiêu của Ngân sách Trung ương chi chính sách an sinh xã hội: 7.388.000.000 đồng.

-Dự chi xây dựng cơ bản và chi cải cách tiền lương: 3.450.000.000 đồng.

(*Nội dung chi tiết thống nhất theo tờ trình 615/TTr-UBND*)

3. Về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2016-2020 (Nguồn vốn ngân sách huyện quản lý):

Qua nghiên cứu tờ trình số: 613/TTr-UBND ngày 07/12/2020 của UBND huyện về điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020, Ban thống nhất với nội dung đề nghị điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn trên địa bàn huyện giai đoạn 2016-2020 (nguồn vốn ngân sách huyện quản lý). Cụ thể:

Nguồn vốn đầu tư phát triển 5 năm giai đoạn (2016–2020) theo kế hoạch đã được phê chuẩn: 723.873.000.000 đồng, sau điều chỉnh: 519.151.000.000 đồng. Trong đó:

-**Điều chỉnh giảm** : 208.116.000.000 đồng, do một số dự án chưa cân đối được nguồn vốn trong kế hoạch trung hạn và một số dự án giảm quy mô đầu tư cho phù hợp với tình hình thực tế địa phương. Bao gồm:

+Nguồn vốn đầu tư trong phân cấp ngân sách huyện: Điều chỉnh giảm 39.268.000.000 đồng.

+Vốn chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: Điều chỉnh giảm 40.594.000.000 đồng;

+Vốn chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: Điều chỉnh giảm 3.287.000.000 đồng;

+Vốn xổ số kiến thiết: Điều chỉnh giảm 7.567.000.000 đồng;

+Vốn tỉnh trợ cấp cho ngân sách huyện từ nguồn kết dư ngân sách tỉnh, nguồn dự phòng: Điều chỉnh giảm 117.400.000.000 đồng.

-**Điều chỉnh tăng**: 3.393.000.000 đồng do phát sinh tăng nhu cầu thực tế quy mô đầu tư của các dự án, bao gồm:

+Nguồn vốn đầu tư trong phân cấp ngân sách huyện: Điều chỉnh tăng 2.837.000.000 đồng.

+Vốn chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: Điều chỉnh tăng 486.000.000 đồng

+Vốn xổ số kiến thiết: Điều chỉnh tăng 70.000.000 đồng.

(*Phần chi tiết theo phụ lục đính kèm tờ trình 613/TTr-UBND ngày 07/12/2020 của UBND huyện*)

4. Về báo cáo tình hình thực hiện đầu tư xây dựng cơ bản năm 2020 và kế hoạch đầu tư công năm 2021:

Xem xét báo cáo số 291/BC-UBND về tình hình thực hiện đầu tư xây dựng cơ bản năm 2020 và Tờ trình 614/TTr-UBND, ngày 7/12/2020 của UBND huyện về kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021, Ban thống nhất ý kiến như sau:

4.1. Về vốn đầu tư huyện quản lý năm 2020:

Tổng nguồn vốn đầu tư năm 2020: 231.069.000.000 đồng, đã triển khai 125 công trình (trong đó có 10 công trình chuyển tiếp), đã hoàn thành 107 công trình đưa vào sử dụng, bao gồm:

- Nguồn vốn huyện quản lý: 182.674.500.000 đồng;
- Vốn tỉnh quản lý điều hành: 48.000.000.000 đồng;
- Vốn ngân sách xã quản lý : 394.500.000 đồng.

4.2. Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021: 96.669.000.000 đồng, xây dựng 30 công trình (khởi công mới 30 công trình và dự phòng trong phân cấp). trong đó:

- Vốn phân cấp ngân sách huyện: 23.209.000.000 đồng, triển khai khởi công mới 22 công trình và dự phòng trong phân cấp 106.000.000 đồng.

- Vốn tỉnh bổ sung có mục tiêu từ nguồn xổ số kiến thiết: 73.460.000.000 đồng, triển khai khởi công mới 08 công trình.

Về phương án bố trí vốn và thứ tự ưu tiên các công trình được bố trí phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

Để thực hiện đạt kết quả tốt trên lĩnh vực đầu tư công, Ban kiến nghị Ủy ban nhân dân huyện cần quan tâm chỉ đạo các ngành, các xã, thị trấn chủ động thực hiện nghiêm túc quy trình triển khai thực hiện các dự án đầu tư khi được phê duyệt, cấp vốn để công trình sớm được thi công, hoàn thành và đưa vào sử dụng, đáp ứng được nhu cầu bức xúc của nhân dân trên địa bàn toàn huyện.

Quá trình triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021, đề nghị Ủy ban nhân dân huyện quan tâm chỉ đạo các chủ đầu tư phối hợp chặt chẽ với cơ sở nhằm phát huy vai trò giám sát của Ban giám sát đầu tư cộng đồng ở các xã, thị trấn, đảm bảo thực hiện đúng quy chế dân chủ thực hiện đầu tư công.

5. Về kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025:

Qua xem xét tờ trình số 611/TTr-UBND ngày 07/12/2020 của UBND huyện về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025, Ban nhất trí với các nội dung đã nêu tại tờ trình bao gồm: Mục tiêu tổng quát, các chỉ tiêu kinh tế, xã hội, môi trường của giai đoạn 5 năm và những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu phát triển kinh tế, xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân huyện khóa XI, kỳ họp thứ 17 xem xét, quyết định.

Nơi nhận:

- TT. Huyện ủy;
- TT.HĐND huyện;
- TT.UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI



Trần Ngọc Nga